

Misurare il benessere delle persone e della società: una sfida per la statistica e la politica

Enrico Giovannini

Presidente dell'Istituto Nazionale di Statistica

Bertinoro, 48ottobre 2010

Il Forum Mondiale dell'OCSE su “Statistica, Conoscenza e Politica”

- Prima edizione (Palermo 2004)
- Seconda edizione (Istanbul, 27-30 giugno 2007) su “Misurare e favorire il progresso della società”
- Terza edizione 27-30 Ottobre 2009 in Corea su “Charting progress, building visions, improving life”
- Quarta edizione in India nel 2012

Il problema

Il Forum affronta problemi chiave per lo sviluppo di una società moderna:

- Andare al di là del PIL come misura di benessere
- La trasparenza e la “accountability” delle politiche pubbliche
- L’aumento della capacità delle persone di capire le caratteristiche della società in cui esse vivono
- Il ruolo che gli statistici, i media, la società civile, ecc. devono svolgere per creare una società della conoscenza, in cui le decisioni siano prese sulla base di fatti

Oltre il PIL (1)

“Abbiamo erroneamente usato il PIL per valutare il benessere di un paese ... Il PIL è necessario, ma inadeguato e abbiamo bisogno di sviluppare ulteriori misure che ci consentano di fornire una visione più ampia di come la società umana sta progredendo ... L'essere umano ha due tipi di necessità, quelle del corpo e quelle della mente e per molto tempo noi ci siamo interessati troppo alla dimensione corporale, forse solo a questa ... Quello di cui abbiamo bisogno è un cambiamento di paradigma”

Lyonpyo Jigmi y Thinley, PM of Bhutan

Oltre il PIL (2)

“Noi abbiamo una visione molto diversa di ciò che costituisce progresso per il nostro paese. Noi misuriamo il progresso da quante persone hanno un lavoro che gli consente di pagare il mutuo, o di risparmiare qualcosa alla fine del mese per vedere un giorno il proprio figlio laurearsi ... e non dal numero di miliardari nella classifica di Fortune 500, ma dal fatto che qualcuno con una buona idea possa rischiare e creare una nuova impresa, dalla possibilità che una cameriera che vive grazie alle mance possa prendersi un giorno di congedo per curare il proprio figlio malato, dal fatto di avere un'economia che rende onore alla dignità del lavoro”.

Barak Obama, President of the USA

Oltre il PIL (3)

“Molte persone guardavano alla crescita del PIL americano durante gli anni 2000 e dicevano: ‘Quanto cresce velocemente la vostra economia – vi dobbiamo imitare’. Ma quella crescita non era né sostenibile, né equa. Anche prima del crollo la maggior parte degli americani stava peggio del 2000. Quello è stato un decennio di declino per la maggioranza degli americani”.

Joseph Stiglitz, 2009

European Commission's Communication

- The Commission intends to step up its efforts and communication in this field to provide indicators that do what people really want them to do, namely measure progress
- Ultimately, national and EU policies will be judged on whether they are successful in improving the well-being of Europeans
- For this reason, future policies should be based on data that is rigorous, timely, publicly accepted and covers all the essential issues
- The Commission intends to report on the implementation and outcomes of the actions put forward by this Communication by 2012 at the latest

G20 Communique

- Today we are launching a Framework for Strong, Sustainable, and Balanced Growth
- To put in place this framework, we commit to develop a process whereby we set out our objectives, put forward policies to achieve these objectives, and together assess our progress
- As we commit to implement a new, sustainable growth model, we should encourage work on measurement methods so as to better take into account the social and environmental dimensions of economic development

Cosa vuol dire progresso?

Il concetto occidentale di progresso viene dall'illuminismo (XVII-XVIII secolo). Ma:

- Platone: un processo continuo, che migliora la condizione umana da uno stato naturale a livelli sempre più alti di cultura, economica e struttura politica.
- Bacone: progresso nella conoscenza dovrebbe portare ad un aumento di benessere e le invenzioni dovrebbero essere utili strumenti per la realizzazione dell'uomo.
- Comte: massima positivista "dell'amore come principio, ordine come base e progresso come obiettivo".
- Cultura Islamica: il lavoro sincero verso il progresso e lo sviluppo è un atto di devozione religiosa.
- Chiesa Cattolica: Enciclica *Populorum Progressio*.

“Progresso necessario” e “progresso possibile”

- *“L’idea del Progresso necessario nelle sue molteplici incarnazioni privava gli uomini della responsabilità delle stesse scelte attinenti alla direzione da dare alla loro vita. Essa è definitivamente caduta, poiché la storia non è mossa da alcun motore oggettivo e impersonale”...*
- *... Il Progresso in cui possiamo sperare se intendiamo perseguire un vivere e un ordine civile è unicamente un Progresso difficile, non garantito se non da ciò che siamo capaci di mettere nella sua bilancia, è un Progresso i cui lumi – e qui dobbiamo pagare un immenso tributo ai Padri illuministi - possono essere accesi o spenti da noi stessi ... Sta alla nostra ragione e al nostro senso di responsabilità evitare di essere trascinati in una notte da noi stessi creata che potrebbe essere senza ritorno.*

M. Salvadori

Tre approcci principali alla misurazione del progresso

- Estensione dei conti nazionali ai fenomeni sociali ed ambientali
- Indicatori compositi
- Indicatori chiave

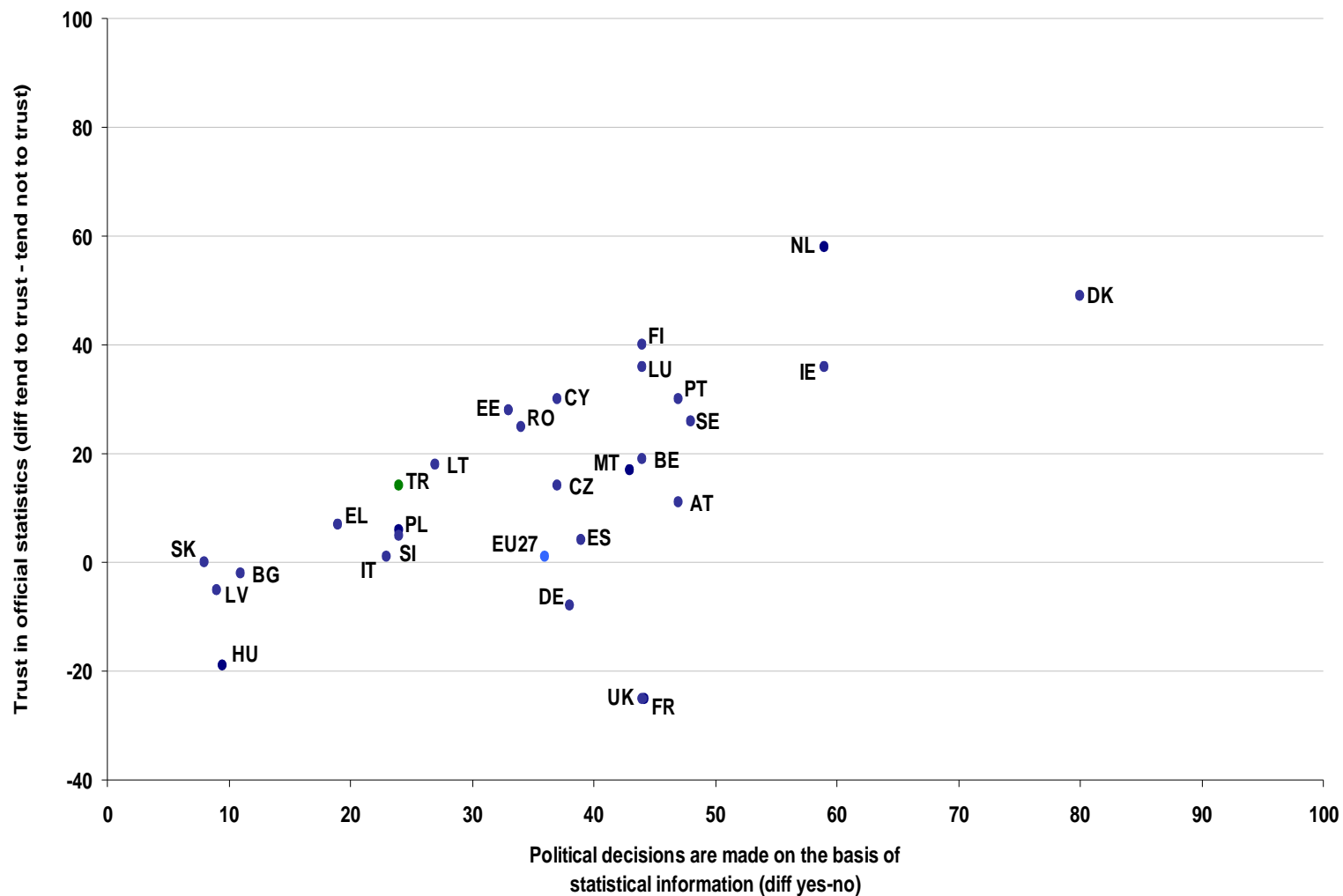
La Dichiarazione di Istanbul (1)

- Noi affermiamo il nostro impegno a misurare e promuovere il progresso delle società in tutte le sue dimensioni, nonché a sostenere le iniziative nazionali finalizzate a tale scopo.
- Noi chiamiamo gli uffici di statistica, le organizzazioni private e pubbliche, gli esperti accademici a lavorare insieme con i rappresentanti della società civile per produrre informazioni di alta qualità e utilizzabili da tutti i cittadini per costruire una valutazione condivisa del benessere sociale e della sua evoluzione nel tempo.

La Dichiarazione di Istanbul (2)

- Per realizzare questi obiettivi abbiamo bisogno di:
 - incoraggiare ogni società a riflettere su cosa costituisca il “progresso” nel XXI secolo
 - condividere i migliori approcci alla misurazione del progresso
 - aiutare la società a sviluppare una più ampia e condivisa comprensione della sua evoluzione
 - promuovere l'importanza di adeguati investimenti nei sistemi statistici

Statistica, conoscenza a politica: una catena interrotta



Commission on measurement of economic performance and social progress

J. Stiglitz

A. Sen

JP Fitoussi

B. Agarwal

A. Atkinson

JP Cotis

A. Deaton

K. Arrow

P. Weil

K. Dervis

H. Flassbeck

M. Fleurbay

N. Folbre

J. Gadrey

E. Giovannini

R. Guesnerie

G. Heal

C. Henry

D. Kahnemann

A. Krueger

J. Lin

R. Putnam

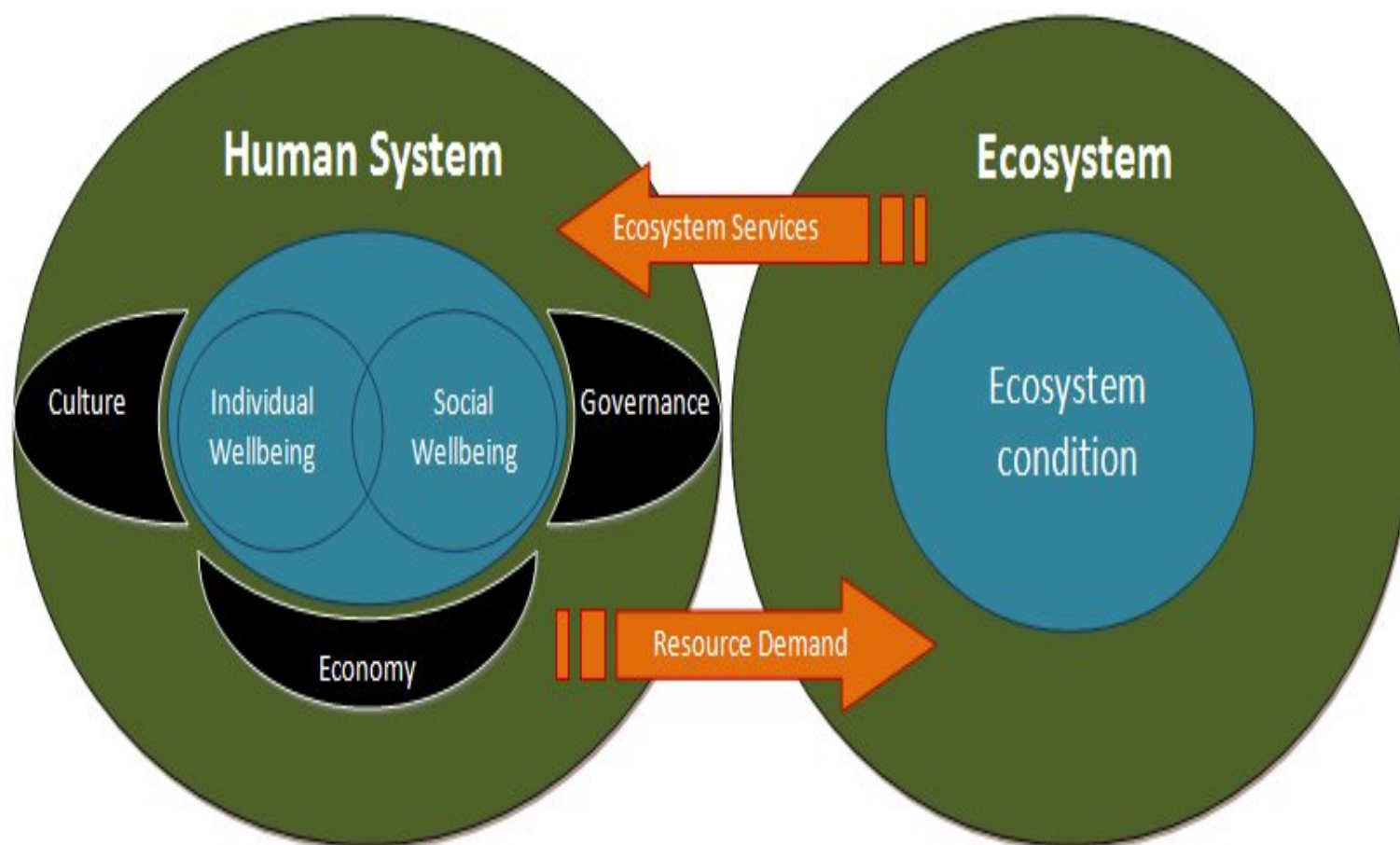
N. Stern

C. Sunstein

J. Heckman

3 gruppi di lavoro

Una nuova tassonomia (OCSE)



La tassonomia OCSE: outcomes

- *Condizioni dell'ecosistema: risultati per l'ambiente*
 - Terra
 - Acqua potabile
 - Oceani e mari
 - Biodiversità
 - Atmosfera
- *Benessere umano: risultati per le persone*
 - Salute fisica e mentale
 - Conoscenza e comprensione
 - Lavoro
 - Benessere materiale
 - Libertà e autodeterminazione
 - Relazioni interpersonali

La tassonomia OCSE: inputs

- *Economia*
 - Reddito nazionale
 - Ricchezza nazionale
- *Governance*
 - Diritti umani e partecipazione civica
 - Sicurezza e criminalità
 - Accesso ai servizi
- *Cultura*
 - Memorie culturali
 - Arte e tempo libero

La tassonomia OCSE: aspetti trasversali

- *Aspetti intra-generazionali*
 - Povertà multidimensionale
 - Ineguaglianza
 - Vulnerabilità
 - Etc.

- *Aspetti inter-generazionali*
 - Sostenibilità
 - Vulnerabilità
 - Etc.

Una definizione possibile

Il progresso di una società si verifica quando si consegue un aumento del benessere equo e sostenibile

III Forum Mondiale dell'OCSE

- 1924 partecipanti, 9 plenarie e 37 parallele
- 201 speakers da 50+ paesi e 57 stands
- Lancio di Wikiprogress
- La Roadmap dell'OCSE
 - Mettere in pratica le raccomandazioni della CMEPSP
 - Sviluppare nuove metodologie per produrre nuovi indicatori di benessere e presentare i dati esistenti in questa prospettiva (rete di ricerca)
 - Migliorare i modelli di policy making, sviluppando una serie di monografie per valutare come le varie politiche hanno effetto sul benessere complessivo e non solo su un aspetto (crescita)
 - Nuova pubblicazione sul benessere

Le iniziative nel mondo

- Commissione Europea: Sponsorship Group
- OCSE: Riunione Ministeriale
- Nazioni Unite: Rapporto per il ventennale ISU

- Dichiarazioni di leader politici
- Pubblicazioni / Articoli
- Convegni

- Avvio di “tavole rotonde” nazionali
 - Cosa misurare (tassonomia)
 - Come misurare (indicatori)
 - Comunicare ai cittadini

Le iniziative in Italia

- Dichiarazioni di leader politici
- Pubblicazioni / Articoli
- Convegni e seminari

- Avvio di una “tavola rotonda” al CNEL

- Attività Istat
 - Definizione di un obiettivo strategico a breve termine
 - Rassegna sulle disponibilità a partire dalla tassonomia OCSE
 - Preparazione di un ipercubo in I.Stat
 - Partecipazione allo Sponsorship Group
 - Dialogo con altre istituzioni

E la crisi?

- ... La gente di questo paese è stata erroneamente incoraggiata a credere che si potesse aumentare indefinitamente la produzione e che un mago avrebbe trovato un modo per trasformare la produzione in consumi e in profitti per i produttori ...
- ... La felicità non viene unicamente dal possesso dei soldi, ma dal piacere che viene dal raggiungimento di uno scopo, dall'emozione che deriva dallo sforzo creativo. La gioia e la tensione morale non devono più essere dimenticate a favore di una folle ricerca di profitti evanescenti ...

E la crisi?

- ... Noi dobbiamo affrontare insieme le comuni difficoltà, ma grazie a Dio, tali difficoltà riguardano solamente cose materiali ...
- ... Senza distinzione di partito, la grande maggioranza del nostro popolo cerca l'opportunità di far prosperare l'umanità e di trovare la propria felicità. Il nostro popolo riconosce che il benessere umano non si raggiunge unicamente attraverso il materialismo ed il lusso, ma che esso cresce grazie all'integrità, all'altruismo, al senso di responsabilità ed alla giustizia ...

Franklin Delano Roosevelt, President of the USA, 1933